



Министерство образования и науки
Кыргызской Республики



Министерство чрезвычайных
ситуаций Кыргызской Республики



ПРАКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ В КЫРГЫЗСТАНЕ

СБОРНИК



Практический опыт реализации программ по снижению риска бедствий в Кыргызстане. - Б.: типография «Триада», 2011 - 12 стр.

В сборнике представлена информация о достижениях, извлеченных уроках, практическом опыте проектов по снижению риска бедствий, реализованных в период с 01 июня 2010 по 31 августа 2011 г., Детским фондом ООН, MSDSP KG, "Save the Children", при финансовой поддержке Департамента Европейской Комиссии по оказанию гуманитарной помощи (ECHO).

Точки зрения, выраженные в данном документе, не обязательно отражают политику или позицию Детского фонда ООН.

Фотографии на обложке: © UNICEF / Кыргызстан / Гонзало Белл.

Дети «Долины ветров» к чрезвычайным ситуациям готовы!

На юге Кыргызстана, в Баткенской области, работает пилотный проект: детей учат безопасному поведению во время чрезвычайных ситуаций. Причем сызмальства, еще в детском саду.

Риск бедствий в уязвимых сообществах: снижаем сообщца

В конце сентября 2010 года ЮНИСЕФ и Европейская комиссия приступили к реализации проекта «Поддержка деятельности по снижению риска бедствий в уязвимых сообществах и образовательных учреждениях Центральной Азии». Проект реализуется на юге Кыргызстана.

Цель проекта:

повышение культуры безопасного поведения за счет улучшения знаний и навыков детей по предотвращению, реагированию и восстановлению после ЧС.

Вся территория Кыргызстана подвержена чрезвычайным ситуациям как естественного, так и техногенного характера, но решение было принято реализовывать проект в Баткенском и Лейлекском районах, поскольку именно здесь, по статистике, чаще всего случаются стихийные бедствия, такие как сели и землетрясения. Сели относятся к самым распространенным на территории Кыргызстана природным явлениям.

По данным МЧС, за 20 последних лет из 3689 чрезвычайных ситуаций различного характера на сели приходится 1077 случаев. Следующие по распространенности – это паводки: 449 случаев. Разница между первым и вторым местом – впечатляющая. Жертвами селевых потоков, случившихся в период с 2000 по 2010 годы, стали 669 человек (тут, к слову, тоже сохраняется печальное первенство: следом идут погибшие под лавинами – их 262 человека, а на третьем месте – жертвы крупных пожаров, которых оказалось 252 человека).

Что касается самой Баткенской области, то на долю селевых потоков и паводков здесь пришлось 58,5 процентов из всех зарегистрированных чрезвычайных ситуаций.

Семья (поставить фамилию): отец, мать, дочь и сын... В одночасье все они погибли под

завалами хижины, не выдержавшей обильного дождя. Их глиняное жилище, покрытое клеенкой, внезапно обрушилось под ночным ливнем. Спасти не удалось никому.

- ЮНИСЕФ уже работал в этих районах по программе раннего развития детей, - рассказывает Татьяна Тен, координатор проекта DIPESHO ЮНИСЕФ. – Агентство помогало открывать детские сады общинного типа, которые были оснащены всем необходимым, а воспитатели прошли обучение.

ЮНИСЕФ поддержал открытие 20 общинных детских садов и 18 классов дошкольной подготовки в Баткенском и Лейлекском районах. Местные органы власти предоставили помещения под сады, а ЮНИСЕФ помог их оборудовать всем необходимым для комфортного пребывания детей от 3 до 6 лет и их развития и обучения. Персонал (педагоги, воспитатели, директора) прошел тренинги по интерактивным методам обучения детей раннего и дошкольного возраста.

По словам Татьяны Тен, вопросами безопасности в дошкольных учреждениях вплотную не занимались, несмотря на явную их актуальность. Поэтому проект ЮНИСЕФ и Европейской комиссии «Снижение риска бедствий в уязвимых сообществах и образовательных учреждениях Центральной Азии», предусматривал работу с этими детскими садами по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях.

- Наш проект пилотный, - продолжает Татьяна Тен. - Но мы надеемся на расширение охвата и использование положительного опыта в других регионах страны.

Что собой представляет программа по снижению рисков + бедствий, направленная на обучение детей навыкам безопасного поведения?

- специально разработанный программно-методический комплекс «Безопасность дошкольника при ЧС»;
- обучающие материалы для детей дошкольного возраста (книжки, плакаты, раскраски);
- 10 серий мультфильма «Керемет коч» (запущены в производство).

Почему дети?

Казалось бы, чрезвычайные ситуации до такой степени серьезная проблема, что в первую очередь следует повышать грамотность взрослого населения, ведь оно, по идее, ответственно за все: и за качество строительства, и за предусмотренные меры профилактики ущерба, и, собственно, за поведение людей как во время разгулявшейся стихии, так и после нее. Однако эксперты ЮНИСЕФ считают иначе. И аргументы, которыми они руководствуются, достаточно весомые.



© UNICEF / Кыргызстан / Гонзало Белл

Практика показывает: наиболее уязвимыми во время чрезвычайных ситуаций являются дети. Именно они чаще всего оказываются жертвами стихии. При этом, в силу возрастных особенностей, дети являются наиболее восприимчивыми ко всему новому, они охотно учатся и, что немало важно, они тут же стараются поделиться своими знаниями с близкими взрослыми и даже сверстниками. Это означает, что грамотно обученный ребенок в состоянии научить или, по крайней мере, проинформировать своих окружающих о том, что только что узнал. Более того, подобное обучение становится «долгоиграющим»: ведь полученные в детстве навыки прочно закрепляются в памяти, и впоследствии человек передает знания и опыт собственным детям и близким. Т.е. в этом плане



© UNICEF / Кыргызстан / Гонзало Белл

обучение безопасным основам жизни – крайне эффективное и долгосрочное вложение.

Кроме этого, не секрет, что пытаясь охватить дошкольным образованием как можно больше детей, государство зачастую не в состоянии обеспечить необходимый уровень безопасности тех зданий, в которых дети проводят большую часть времени. И даже не потому, что вынуждено использовать «устаревшее» фонды, а потому, что детей много и уследить за каждым во время возникшей паники довольно сложно.

Проектом охвачено 11 подготовительных классов и 13 детских садов в Баткенском районе, 7 подготовительных классов и 7 общинных детских садов в Лейлекском районе. Только в Баткенском районе проектом охвачено 1017 детей. А в Лейлекском районе охвачено около 700 детей.

Полезная ... симуляция

В баткенских и лейлекских садиках дети, начиная с 3 лет, говоря официальным языком, занимаются симуляциями. За словом этим скрывается тщательная отработка моделей поведения во время тех или иных опасных ситуаций. Ведь от того, насколько грамотно ведет себя человек во время землетрясения или наводнения, зависит, останется ли он и его близкие в живых, будет ли минимизирован ущерб от бедствия.



© UNICEF / Кыргызстан / Гонзало Белл

Интересно то, что в начале проекта эксперты обратились непосредственно к тем, кто работает в садиках, чтобы стимулировать их заинтересованность в обучении (по принципу «от потребностей населения»). И воспитатели сами выявляли риски, грозящие им в окружающей среде.

Оказалось, что сами жители видят три основные угрозы

Прежде всего, это сели. Достаточно вспомнить совсем свежий пример, когда 12 июня 2011 года в Баткене селевым потоком унесло двоих ребят, они погибли. А в Лейлекском районе сильно пострадали дома. Сель был столь разрушительной силы, что имеющиеся отводные каналы не справились. Высота потока достигала 6-7 метров и волной буквально накрыло все дома. А поскольку всякому селю предшествуют ливневые дожди, то и они, соответственно, попали под определение главных угроз.



© UNICEF / Кыргызстан / Гонзало Белл

Семью Нургуль, воспитательницы из села Самаркандек, беда не обошла стороной: страшный потоп, высота которого достигала 3-5 метров, унес жизни племянников-подростков, старшему из которых было только 16 лет, а младшему – 14. Трудно передать, что испытали родственники, да и односельчане.

«До обучения я не знала, как реагировать и что делать при ЧС, - признается 36-летняя

женщина. – Помню себя еще и во время землетрясения: тогда я просто не сдвинулась с места. В тот раз нам удалось избежать жертв, а в этот – нет...».

Нургуль была среди участников тренингов ЮНИСЕФ по снижению рисков стихийных бедствий.

«Я стала больше осознавать свою ответственность за безопасность детей, - говорит она. – Я говорю соседям, родителям, друзьям во время дождя не выпускать детей на улицу. Я учу детей избегать опасных мест. Теперь дети знают, как вести себя в чрезвычайных ситуациях. Я заметила: дети стали обращать внимание на грозу и, как видят тучи, сразу забегают домой».

«Я боюсь селя, - признается семилетний Тилек, ставший свидетелем того, как его друг оказался в самой пучине. – Тыныбек шел к своему другу поиграть, и вдруг пошел селя. Тыныбек не услышал, как селя приближается, серый, со звуком шарррр... Селя понес его, но он зацепился за доску. Тыныбек кричал, плакал, звал на помощь. Спас его брат - Бектурган».

Второй угрозой, названной жителями, стали землетрясения: до недавнего времени на территории Баткенской области не случилось сильных землетрясений, но мелкие, силой в 3-4 балла, происходят регулярно. Баткенцы порой даже не замечают этих толчков, говоря: да тут почти каждый день так, привыкли. Тем не менее, активность земной коры приносит весьма неприятные последствия.

Совсем свежий пример: 20 июля 2011 года в Баткенской области произошло мощное землетрясение, задевшее сразу три страны. Сила толчков достигла 7-8 баллов в эпицентре (это 52 км от Баткена). Были разрушены дома, в соседнем Узбекистане не обошлось без жертв – их 13 человек. По предварительным оценкам, ущерб от этого землетрясения составил около 414 миллионов сомов.

«Недавно было землетрясение, - рассказывает Акзирет, 52-летняя жительница Лейлека. – Это случилось ночью. Я зажгла свечу, и вдруг там, где только что спали мои дети, обрушился потолок. Хорошо, что мы смогли укрыться в углу. Так мы встретили рассвет».

Темы программно-методического комплекса:

<ul style="list-style-type: none">• Землетрясение;• Наводнение;• Селевой поток, оползень;• Снежная лавина;• Ураган (сильный ветер, буря);• Безопасность на воде;• Безопасное поведение в доме;	<ul style="list-style-type: none">• Бытовой пожар;• Безопасность на дороге;• Последствия ЧС и снижение их опасности травмы, отравления;• Последствия ЧС и снижение их опасности: солнечные удары, обморожения, укусы насекомых и животных;• Безопасность в общественных местах.
--	---

Третьей опасностью жители считают ураганы. Сильный ветер – частое явление в этих местах (между прочим, Баткен переводится как долина ветров). Порывы ветра порой столь сильны, что срывает крыши домов, причиняя не только ущерб зданиям, но и нанося серьезные травмы людям.



© UNICEF / Кыргызстан / Гонзало Белл

Именно на эти бедствия и делали упор во время тренингов эксперты. Впрочем, тематика была очень разнообразной. Она включала даже бытовые, утилитарные вопросы (вплоть до поведения на улице). И даже затрагивала такие вопросы: что делать, когда грозит обморожение или покусало насекомое, а до ближайшего пункта помощи – «семь верст».

Преодолевая трудности

Реализация проекта проходила нелегко. Начало деятельности пришлось отложить на несколько месяцев: связано это было с ошской

трагедией, когда все усилия, в том числе и в ЮНИСЕФ, переключились на оказание срочной гуманитарной помощи. Изначально планировалось, что проект начнет свою деятельность с 1 июня 2010 года, однако на практике пришлось начать лишь в конце сентября.

Кроме того, сказывалась и нехватка времени: необходимо было разработать новый программно-методический комплекс «Безопасность дошкольника при чрезвычайных ситуациях» по обучению детей навыкам безопасного поведения, а также надо было разработать все необходимые учебные материалы по безопасному поведению, и сделать это требовалось как можно быстрее, потому что каждое время года всегда готовит неприятные сюрпризы в виде проливных дождей, вызывающих селевые потоки, таяния снегов, которые могут вызвать снежные лавины. А такое природное явление как, землетрясение может случиться в любую минуту и повлечь за собой стихийное бедствие. И нельзя было упускать время. Плюс ко всему сжатые сроки проекта (на выполнение всех компонентов отводилось всего 18 месяцев, а с учетом позднего старта фактически осталось 11 месяцев).

Конечно, это сказалось на разработке программно-методического комплекса и наглядных пособий для детей: практика показывает, что необходимо больше времени на разработку, тестирование материала и его доработку. Тем не менее, специалисты справились достойно.

Но вынужденное запоздание с разработкой программно-методического комплекса отразилось и на начале обучения педагогов по новой программе: к ней они приступили с более чем месячным опозданием. Соответственно, педагоги также должны были успеть до того, как в июле дети уйдут на каникулы.

Результаты

Несмотря на то, что реализация проекта заняла, в принципе, не так много времени, результаты его впечатляют.

Прежде всего, удалось внедрить вопросы снижения рисков безопасности в разрабатываемую Национальную стратегию образования на 2012-2020 годы. В стандартах дошкольного образования это тоже было отражено. При поддержке ЮНИСЕФ была также разработана методология оценки безопасности образовательных учреждений. Данная методика, при ее применении для оценки безопасности

образовательных учреждений, позволяет увидеть реальную картину, насколько безопасны образовательные учреждения во всей республике. А сами результаты оценки дадут возможность правительству КР разработать программу по обеспечению безопасности образовательных учреждений и привлечению донорских организаций для реализации данной программы.

«В прошлом у нас не было информации, - рассказывает Бактыгуль, - никто не объяснял, не учил нас, как избежать опасности. Испытав стихийные бедствия на себе, люди стали задумываться о мерах предосторожности. Нам помогает ЮНИСЕФ: проводит обучение и оказывает материальную помощь для снижения рисков. Мы получили очень полезные знания. Этими знаниями мы делимся друг с другом при встрече, на собраниях и даже на праздниках. Это очень важный опыт. С каждым разом у нас меняется отношение и мнение. Люди начали понимать необходимость мер предосторожности».

Кроме того, в рамках проекта в пилотных районах – Баткене - была проведена оценка состояния зданий, в которых располагаются общинные садики. Также были разработаны рекомендации по укреплению зданий. Последнее ложится на плечи МСУ и самих сообществ.

Так, ЮНИСЕФ обследовала 38 зданий детсадов в Баткенском и Лелекском районах. Оценивалось фактическое и техническое состояние зданий на предмет сейсмостойкости, пожарной безопасности, а также рисков, обусловленных природными угрозами. И та картина, которая вырисовалась в результате этого обследования, лишь подчеркивает, до какой степени уязвимы могут быть эти здания во время чрезвычайных ситуаций.

Все эти здания построены методом «ашара». Есть, безусловно, ряд недостатков, требующих скорейшего устранения: например, нет организованных водостоков дождевых и талых вод, отсутствует проектная и исполнительная документация зданий (соответственно, никто не знает, каковы планы зданий, общие характеристики, свойства грунтов, на которых стоят дома, глубина заложения фундаментов, уровни подземных вод и т.д.). Во многих детских садах и подготовительных классах отсутствуют противопожарные щиты, огнетушители и планы эвакуации (они

есть только в отдельных пришкольных подготовительных классах). В некоторых дошкольных зданиях на видном месте оголенные и торчащие провода, что само по себе весьма опасно. Отапливаются садики буржуйками, совершенно не огороженными, а выводы дымовых труб находятся под крышами или под стропилами. Во всех дошкольных зданиях нет систем водоснабжения.

Почти все здания не соответствуют современным сейсмическим (СНиПам) и противопожарным нормам. Впрочем, это типичная картина всех застроек в населенных пунктах юга.

Из обследованных 38 зданий дошкольных учреждений по классификации СНиП 22 -01-98: 9 относятся к группе 9.6 «слабо уязвимые»; 9 относятся к группе 9.3 «слабо уязвимые»; 8 относятся к группе 9.2 «слабо уязвимые»; 6 относятся к группе 9.4 «уязвимые»; 4 относятся к группе 9.7 «неуязвимые»; 2 относятся к группе 2.3 «уязвимые».

Завершаются мероприятия по подготовке целевых детских садов к возможным ЧС. В рамках проекта они оснащаются необходимым инвентарем для борьбы с пожаром и ликвидации последствий ЧС: пожарными щитами, аптечками. Десять садиков из 20 в Баткенском и Лейлекском районах оснащены системой автоматической пожарной сигнализации.

На средства Европейской Комиссии ЮНИСЕФ закупило на случай возможных ЧС предметы санитарии и гигиены, позаботилось агентство и о снабжении пострадавшего населения в Ошской и Джалал-Абадской областях чистой питьевой водой, для чего были приобретены емкости для хранения воды, обеззараживающие средства на сумму более 100 тысяч долларов. Часть этих запасов была роздана пострадавшему населению, часть сейчас хранится на специальных складах на случай возможных чрезвычайных ситуаций.

Но самое главное - поменялось отношение людей, прежде думавших, что судьба неминуема, и незачем стараться предотвратить то, что «на роду написано».

«В народе говорят, что если у тебя такая судьба, то ничего нельзя поделать с этим, - рассказывает Орунгул, которой 22 года. – Но теперь я твердо знаю: от того, знаем ли мы

правила безопасности, зависит ход судьбы. Береженого бог бережет».

Не говоря уже о том, что знания и учителей, и детей в этих вопросах серьезно расширились и углубились.

«Я Гульджан, мне шесть лет, - рассказывает малышка. – Я знаю, что такое сель: он заливают водой дома, уносит вещи из магазинов, страшно рычит. Однажды я была дома с родителями. Пошел сильный дождь и начался сель. Теперь я знаю, что маленьким детям нельзя оставаться на улице. Опасно бегать туда-сюда. Нельзя прятаться в ямах – нужно забраться, наоборот, на холм».

Ее сверстница Айнагуль также говорит, что была свидетельницей селя – возле их домов есть место, где сель регулярен.

«Он может унести баранов и маленьких детей, - говорит она. – Нужно забраться на холм, когда идет сель. А во время землетрясения нужно спрятаться под стол или выйти на улицу. Нельзя стоять под деревьями и под окнами – дома разрушаются. А во время пожара надо выбежать на улицу и просить помощи у взрослых».

Что дальше?

Даже на детей взрослые стали смотреть иначе: они заметили, как чутко те реагируют на малейшие нюансы беды. И поняли, насколько важна работа с детьми, чтобы они росли по-настоящему мудрыми и смелыми, ответственными и отзывчивыми (а ведь именно эти качества нужны в первую очередь везде и всегда, тем более в тяжелое время).

«Когда мы ругаем детей, когда родители разводятся, ребенок чувствует себя хуже других, думает, что он не нужен отцу и матери, в результате заканчивает самоубийством, - рассуждает Гульбарчын, побывавшая на тренингах в Баткене. – Экстремизм, семейные конфликты, насилие – это социальные бедствия, которые нужно распознавать и работать с ними. Так и с природными бедствиями. Мы перестали быть равнодушными».

«Моим дочерям 5 и 6 лет, - с гордостью говорит 39-летняя Гульчахра. – Но от них я узнала, что во время землетрясения надо прятать голову, что нельзя стоять возле зданий и деревьев. Они говорят: мама, делай так, заставляют бабушку лезть под стол, хотя та мучается. Дочки перечисляют предметы первой необходимости: рюкзак, документы,

еда, фонарик, обувь, одеяло. Это обучение учит детей дисциплине. Если не знать всего этого, можно во время бедствия пострадать. Знаете, у нас все работают дружно, люди трудолюбивые, держат скотину. У нас много луковых полей. Живем в мире и согласии. Вот только сели бывают очень часто. Возле нас есть канал. Я видела, как вода уносила вещи людей. Она смыла пшеничные поля. В июне сель смыл весь рынок, везде был мусор и грязь. Многие люди не знают об этом, а узнав, могут спастись. И даже помочь другим людям спасти их жизни».

Результаты проекта:

- В национальные политики включена подготовка к ЧС, меры сокращения риска, что поможет создать культуру безопасности и устойчивости на всех уровнях.
- Усилен потенциал госорганов в продвижении и реализации программ подготовки к ЧС и снижения рисков.
- Повышен потенциал школ и дошкольных учреждений, необходимый для выполнения соответствующих программ, соответственно, усилена их устойчивость перед возможными бедствиями.
- Обеспечен доступ к чистой питьевой воде, санитарии, гигиене для внутренне перемещенных лиц, пострадавших от ЧС, а значит, минимизирован риск распространения инфекций среди пострадавшего населения.

Безусловно, ЮНИСЕФ не будет удовлетворяться полученными достижениями. Разработан целый план дальнейших действий, которые должны снизить угрозы безопасности в целом по стране.

Перспективы стоят того, чтобы кропотливо выполнять все задуманное.

Дальнейший план действий предполагает следующие шаги:

- Разработку совместного плана действий при участии членов Межведомственной комиссии по гражданской защите КР.
- Детальную оценку рисков зданий образовательных учреждений (с последующим вынесением на рассмотрение правительства).
- Включение в нормативно-правовые документы (государственные стандарты по

подготовке и переподготовке педагогов, государственные стандарты по школьному образованию).

- Включение основ безопасной жизнедеятельности в учебные программы дошкольных, школьных, прочих учебных заведений, с разработкой методических рекомендаций и пособий для каждого уровня, с подготовкой преподавателей.
- Регулярные мероприятия практического характера, способные проинформировать население, обучить его навыкам безопасного поведения.
- Распространение опыта по республике.

Интересно, что сами жители настолько впечатлились результатами, что готовы сами подхватить дело.

«Я учительница, думаю, что этому нужно учить и школьников, проводить для них семинары и тренинги, – мечтает Гульчахра, для которой, в свою очередь, дочери стали главными просветителями. – Я хочу использовать это методическое руководство для обучения школьников. Планирую провести собрание с родителями на эту тему. Люди у нас хорошие, поддержат. И вместе мы постараемся искоренить проблему безопасности».

... Под руководством сотрудников ЮНИСЕФ ребята увлеченно повторяют дыхательные упражнения, рисуют картинки спасения, оспаривают провокационные вопросы взрослых и запоминают, в каком углу лучше прятаться. Уже сегодня вечером, за ужином, дети наверняка поделятся с родителями и братьями-сестрами тем, что их потрясло. И идя по растрескавшимся комкам глины, они будут понимать, что это не просто земля, которую нанесло с гор дождевыми потоками, что это опасность, которая в этот раз их счастливо миновала. И маме или бабушке, которая крепко держит их за ручки, они просто скажут: апа, мы теперь знаем, как уберечь вас и себя в следующий раз.



© UNICEF / Кыргызстан



© UNICEF / Кыргызстан

Спасение через знание и действие



MSDSP KG

Общественный Фонд «Эм Эс Ди Эс Пи Кей Джи» (Инициатива Фонда Ага Хана) с 2010 года реализовывает проект DIPECHO VI - «Содействие общинам подверженным стихийным бедствиям в отдаленных высокогорных районах Таджикистана и Кыргызской Республики», при финансовой поддержке Департамента Европейской Комиссии по Гуманитарной Помощи и Защиты Гражданского Населения (ЕCHO) и Фонда Ага Хана в Кыргызской Республике. Общей целью проекта является поддержка стратегий, позволяющих местным сообществам и учреждениям лучше подготовиться к реагированию на стихийные бедствия и к смягчению их последствий.

Общественный Фонд «Эм Эс Ди Эс Пи Кей Джи» осенью 2010 г. провел предварительное исследование в рамках проекта DIPECHO VI, которое показало, что местное население Чон-Алайского района Ошской области плохо осведомлено о своих обязанностях и методах по подготовке и реагированию на стихийные бедствия. Так, из 153 опрошенных 67% ответили, что стихийное бедствие - это явление судьбы, и невозможно что-либо предпринять для противодействия и самосохранения. Что касается ответственности за подготовку к стихийным бедствиям, то 74% респондентов возложили ее на местные власти, и только 2% признали, что местные жители сами тоже в ответе за подготовленность к чрезвычайным ситуациям (ЧС). Эти результаты подтверждают факт того, что большинство жителей горных регионов, где происходят основные случаи землетрясений, оползней и прочих природных катаклизмов, не предпринимают необходимых мер для сохранения своей жизни и жизни своих близких. По данным Министерства Чрезвычайных Ситуаций Кыргызской Республики (МЧС КР), ежегодно от стихийных бедствий страдают сотни человек, и наблюдается тенденция, что год от года эта цифра растет.

По словам Эгемберди Галова, специалиста по вопросам Чрезвычайных Ситуаций Айильного округа Жекенди Чон-Алайского района, «важным продуктом тренингов является карта-схема сёл с нанесением на ней участков с опасностями стихийных бедствий». «А самое главное, что из числа участников тренингов будут созданы спасательные команды в каждом селе, которые, получив теоретические и практические знания, могут значительно облегчить нашу работу в случае чрезвычайных ситуаций», - добавил Эгемберди Галов.

Так, для того, чтобы более эффективно подготовить местное население горных регионов к реагированию на стихийные бедствия и принятию необходимых мер по реагированию на ЧС, в 17 селах Чон-Алайского района Ошской области были проведены тренинги по «Комплексному управлению стихийными бедствиями на местном уровне». В тренингах участвовали представители местного самоуправления, начальник районного

отдела МЧС, специалисты по ЧС айильных округов, члены сельских организаций и жители сел. Они обучались мониторингу и анализу потенциальных рисков стихийных бедствий, имитировали ЧС и спасательные работы, составляли карты-схемы планирования по безопасному использованию земель для строения жилых домов и других построек с указанием мест, наиболее подверженных рискам стихийных бедствий, и совместно разрабатывали планы мероприятий по их снижению. По итогам тренингов в каждом селе на общественных началах были созданы спасательные команды, которые могут мобильно отреагировать на ЧС и принять соответствующие меры до прибытия МЧС. Представители районного отдела МЧС активно участвовали во всех образовательных мероприятиях проекта и в дальнейшем планируют тесно работать с членами добровольных спасательных команд для подготовки и реагирования на стихийные бедствия в селах.

«Мы живем в горном районе, и у нас часто происходят стихийные бедствия. А когда ты знаешь, как себя нужно вести, что делать – чувствуешь себя более уверенным, - рассуждает Расул Тажибаев, ученик 10 класса средней школы села Дароот-Коргон Чон-Алайского района. – На учениях мы получили навыки, как нужно спасать во время чрезвычайных ситуаций. Ведь спасение человека – это долг каждого гражданина» заключил Расул.

Согласно предварительному исследованию по анализу знаний школьников о снижении рисков бедствий (СРБ), 31% сказали, что не знают, как себя вести во время стихийных бедствий, 84% думают, что ответственность за подготовленность к стихийным бедствиям несут местные власти и МЧС, и только 4% школьников возложили эту ответственность на каждого жителя села.

С целью обучения школьников методам СРБ и правилам поведения во время стихийных бедствий Фонд совместно с инструкторами МЧС КР и Общества Красного Полумесяца КР в 17 школах Чон-Алайского района провел обучающие семинары по подготовке к ЧС и СРБ, а также

по концепции оказания первой помощи пострадавшим. В каждой школе был создан комитет по подготовке к ЧС при школьном парламенте, и эта структура будет способствовать обеспечению устойчивости мероприятий по СРБ в школах. В итоге 340 школьников узнали о том, что можно подготовиться к стихийным бедствиям и какие меры нужно для этого принимать. Глава отдела образования Чон-Алайского района принял постановление, которое подчеркивает важность продолжения работ по снижению рисков стихийных бедствий, начатых проектом DIPECHO VI. В дальнейшем планируется проводить регулярные внеклассные занятия в школах по СРБ и два раза в год учения по реагированию на ЧС.



© MSDSP KG / Кыргызстан

Проверка теории на практике: учения в Чон-Алайском районе

В Казахстане в 2010 году при совместной деятельности Министерства Образования Республики Казахстан, Министерства Чрезвычайных Ситуаций Республики Казахстан и Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в рамках проекта «ДИПЕКО V» было издано пособие «Как действовать при землетрясении, наводнении, селе и оползне» для учеников средних школ с приложенным видеоматериалом на русском и казахском языках. Общественный Фонд «Эм Эс Ди Эс Пи Кей Джи» в рамках проекта DIPECHO VI перевел это пособие на кыргызский язык и адаптировал видеоматериал с учетом рисков стихийных бедствий Кыргызстана. На сегодняшний день 17 школ Чон-Алайского района получили две тысячи пособий по правилам поведения во время стихийных бедствий и СРБ. С сентября 2011 года учителя средних школ Чон-Алайского района, прошедшие соответствующие тренинги в рамках проекта, будут вести занятия по СРБ, и пособия, предоставленные проектом, будут

использоваться как основной учебный материал. Это пособие рекомендовано Министерством Образования и Науки Кыргызской Республики (МОиН), а так же МЧС КР для обучения в средних школах Кыргызстана. Кроме того, МОиН и МЧС планируют внести школьный предмет по подготовке к ЧС и СРБ в учебный план с сентября 2011 года.

Настоящей контрольной работой для населения, учителей и школьников стали учения по «реагированию на стихийные бедствия», проведенные в каждом аильном округе и школе Чон-Алайского района. По плану практических учений проводилось мобильное оповещение: сигнал-тревога о стихийном бедствии, произошедшем на территории Чон-Алайского района. Имитировалась ЧС: землетрясение, оползень, селе и др. Местное население, школьники и преподаватели, при содействии профессиональных спасателей Центрального спасательного отряда МЧС и сельских добровольных спасательных команд, эвакуировались и принимались все необходимые меры по правильному реагированию на ЧС. В конце учений были проведены итоговые собрания для всех участников, где выступающие делали упор на усиление готовности к различным проявлениям стихийных бедствий и говорили о достижениях, недостатках. Спасатели МЧС КР рассказали о допущенных ошибках во время учений и дали свои рекомендации участникам по улучшению мер реагирования на ЧС.



© MSDSP KG / Кыргызстан

Теоретические занятия по снижению рисков стихийных бедствий

Представители районной администрации во главе с акимом, районный отдел МЧС, районный отдел Государственной Противопожарной службы, районный Отдел Внутренних Дел, районный Отдел Образования, районная больница, специалисты айильных округов по вопросам ЧС, учителя и учащиеся школ, часть населения принимали активнейшее участие в учениях. Это подтверждает то, что местные власти и население осознают важность проводимых тренингов, учений и всех мероприятий, направленных на СРБ, и готовы продолжать внедрять данные инициативы в жизнь сел и района.



© MSDSP KG / Кыргызстан

Школа имени Ынакбай уулу Келдибека до и после реконструкции

Фонд совместно с Кыргызским Научно-Исследовательским и Проектным Институтом Сейсмостойкого Строительства (КНИПСС), Акционерным обществом «Кыргызский Головной Институт Инженерных Изысканий» (АО КыргызГИИЗ) и МЧС КР провел комплексную оценку риска зданий всех образовательных учреждений Чон-Алайского района, которое показало, что 59% зданиям школ и 64% зданиям детских садов необходимо усилить конструкцию зданий. Из общего количества обследованных зданий 16% рекомендовано к сносу, техническое состояние которых характеризуется как сейсмоопасное и в условиях высокой сейсмичности территории представляющее угрозу безопасности людей. Одним из таких примеров являлась школа имени Ынакбай уулу Келдибека в селе Кызыл-Эшме, корпус которой, по оценке сотрудников КыргызНИПСС, был небезопасным в ней, обучалось свыше 100 учеников 1-4 классов. Эта школа была построена в 60-х годах прошлого века, и с тех пор в ней не проводился капитальный ремонт. Потолок в некоторых

кабинетах прогнулся, крыша протекала, у фундамента в нескольких местах был разлом.

С октября 2010 г. по февраль 2011 г. Фонд, в рамках проекта DIPECHO VI, провел пилотный митигационный проект по усилению конструкции и ремонту существующего здания школы имени Ынакбай уулу Келдибека. Чон-Алайский айильный округ и местное население внесли 22%-ный вклад в реконструкцию здания. У здания были заменены перекрытия и кровля, усилены несущие стены и фундамент. Сегодня в отремонтированной школе учатся дети, и теперь они в большей безопасности.

По итогам проектных мероприятий был выпущен ряд статей в кыргызско-, русскоязычных газетах, интернет-изданиях и подготовлены телевизионные тематические передачи. Публикации и передачи имели общую цель: популяризовать и освещать проблемы подготовки, реагирования и предупреждения стихийных бедствий, рассказать о культуре безопасности и о проводимых практических мероприятиях по подготовке к чрезвычайным ситуациям на местном уровне.

Общественный Фонд «Эм Эс Ди Эс Пи Кей Джи» реализует программы по развитию на основе интегрированного подхода стратегий по СРБ и развития местного самоуправления. С 2009 года Фонд приступил к осуществлению интегрированных проектов по снижению риска стихийных бедствий, для того чтобы улучшить внедрение компонента СРБ в текущие программы по развитию и тем самым снизить основные факторы бедности и уязвимости целевых сообществ.

«В этой школе я учился в первом классе, - рассказывает глава айильного округа села Кызыл-Эшме Мамашарип Сайитов, - зданию требовался ремонт. Если бы в Чон-Алайском районе случилось сильное землетрясение, здание школы не выдержало. А если учесть, что в этом здании учатся дети младшего школьного возраста... Теперь здесь стало более безопасно».

Общественный Фонд «Эм Эс Ди Эс Пи Кей Джи» (Инициатива Фонда Ага Хана) проводит мероприятия в отдаленных горных районах Ошской и Нарынской областей в сферах образования, здравоохранения и развития сельской местности путем реализации многосекторных программ. Указанные программы охватывают население более 320 000 человек в Алайском, Чон-Алайском и Кара-Кульджинском районах Ошской области, в Нарынском и Ат-Башинском районах Нарынской области.

Мавлюда Джапарова

ЗАЩИТА ДЕТЕЙ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ – НАША ОБЩАЯ ЗАДАЧА

Организация «Save the Children International» - это международная организация, главной миссией которой является борьба за право детей на счастливое и безопасное детство, в 120 странах, где они реализуют свою деятельность. В рамках Программы DIPECHO VI - подготовки к стихийным бедствиям Гуманитарного Департамента Европейской Комиссии и гражданской защиты, «Save the Children International» выполняет проект «Сокращение уязвимости сообществ и усиление национального потенциала по снижению риска стихийных бедствий в Кыргызстане и Таджикистане».



© Save the Children International / Кыргызстан

Согласно Конвенции прав ребенка, защита здоровья и жизни детей в любых чрезвычайных ситуациях - одна из самых гуманных и самых важных задач. Международная организация «Save the Children» с мая 2010 года реализует проект ДИПЕКО VI по снижению риска стихийных бедствий, целью которого является усиление потенциала населения на реагирование и управление стихийными бедствиями. Данный проект реализовывается в Республике Таджикистан и Кыргызстан. В Кыргызстане проектом охвачены районы Ноокат и Каракулжа Ошской области и Кадамжайский район Баткенской области. Данные районы Южного Кыргызстана подвержены разнообразным стихийным бедствиям, таким как наводнения, засухи, лавины, оползни и землетрясения.

Основной целью проекта является обучение представителей местных сообществ по управлению риском стихийных бедствий. На местах в целевых районах были созданы 21 «добровольно-спасательная команда» (ДСК) в количестве 274 человек, состоит из представителей местных сообществ, а также «добровольные команды юных спасателей» (ДКЮС) в количестве по 20-25 учеников в 21 школах. Целью создания данных команд является: разработка местных планов по управлению рисками стихийных бедствий; создание систем раннего оповещения населения об угрозах стихийных бедствий, обучение на уровне сообществ, выявление опасности и уязвимости, прохождение обучающих программ, тренировочные обучающие занятия симуляции, а также повышение информированности населения.

В рамках проекта DIPECHO VI поддержаны небольшие, но эффективные митигационные проекты в селах Ноокатской и Каракулжинской районах Ошской области и Кадамжайском районе Баткенской области. Митигационные проекты были предложены и отобраны местными сообществами и одобрены представителями Министерства Чрезвычайных Ситуаций на местах. Всего было отобрано 11 митигационных проектов, которые направлены на смягчение последствий стихийных бедствий, в том числе укрепление берегов селеопасных рек, частичная реабилитация моста, механическая расчистка каналов, посадка лесонасаждений, строительство селезащитных дамб, очистка и строительство коллекторно-дренажных систем.

В своей деятельности «Save the Children International» тесно сотрудничает не только с представителями местных сообществ, но и непосредственно с Министерством Чрезвычайных Ситуаций КР. В рамках проекта DIPECHO VI были проведены результативные встречи с руководством данного министерства. В частности, встречи с командиром войсковой части Центра спасения г. Ош Кулуевым Асаном Чойбековичем, для проведения совместных мероприятий, в которых обсуждались вопросы по сотрудничеству между «Save the Children International» и МЧС КР. «Save the Children International» с 10-14 января 2011

года провела тренинг на тему: «Защита детей при ЧС и снижение риска стихийных бедствий», где приняли участие представители Учебного центра Министерства Чрезвычайных Ситуаций КР.

Представители МЧС участвовали не только в тренингах, но и в мероприятиях “Save the Children International” совместно с ДСК и ДКЮС. Начальник Ошского управления МЧС Джумагазиев З. Дж. принял также активное участие при проведении симуляции землетрясения и селей в Каракульжинском районе в селе Ынтымак и Ноокатском районе в селе Катта-Тал. Данные симуляции показывают свою эффективность в работе с детьми.

Ученица средней школы имени Исаева Каракульжинского района Айымгуль Шерболот кызы пишет в своем эссе: *«Я являюсь членом Добровольной команды юных спасателей. Мы приняли участие в симуляции землетрясения в нашей школе, которая была организована «Save the Children». Благодаря этой организации мы знаем, как себя вести во время землетрясения. Во время землетрясения, необходимо находиться в углу комнаты или под дверным проемом. Если это произойдет в школе, то можно спрятаться под партой или в течение 30 секунд покинуть помещение. Симуляции, которые проходили в нашей в школе, мне очень нравятся. Они действительно полезны для нас».*

По словам Кулуева руководителя войсковой части Центра спасения г. Ош, «данные тренинги и симуляции показывают свою эффективность, так как, в чрезвычайных ситуациях дети представляют наиболее уязвимый и наиболее ранимый контингент населения, поэтому так необходима организация специальной системы спасения жизни и защиты их здоровья от экстремальных воздействий». Он также подчеркнул, что - «по результатам тренинга будут выработаны соответствующие мероприятия», отметив важность совершенствования деятельности - защиты детей во время чрезвычайных ситуаций, а также снижение риска

стихийных бедствий. Подполковник учебного центра Центрального отряда спасателей МЧС КР Баймаков К. К. также отметил, что «эти тренинги и симуляции будут способствовать улучшению работы в повышении результативности управления по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с акцентом на защиту детей при чрезвычайных ситуациях». По инициативе Кулуева и Баймакова был поднят вопрос о необходимости введении данной темы как дополнительных часов в программу боевой подготовки Кыргызской Республики.



© Save the Children International / Кыргызстан

В результате в единую программу «Боевой подготовки войск гражданской защиты Кыргызской Республики» было введено 2 часа на тему: «Защита детей при чрезвычайных ситуациях». В этой теме делается акцент на уязвимость детей, особенности оказания помощи детям при чрезвычайных ситуациях. Включение данных часов представляется очень важным, поскольку оно обеспечивает безопасность детей в случае стихийного бедствия. Защита детей при чрезвычайных ситуациях стало существенным компонентом деятельности не только «Save the children International», а также Министерства чрезвычайных ситуаций КР, как на теоретическом уровне, так и на практическом.